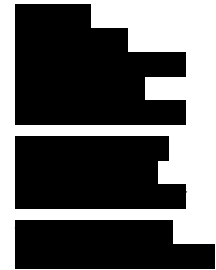




Leden MC

**Directie Dienstverlening,
Samenwerkingsverbanden
en Uitvoering**
Uitvoering Van Beleid

Oplegger Programmawijziging JTF November 2025



Datum
22-10-2025

Onze referentie
2025-0000247192

Aanleiding:

In deze oplegger presenteren wij u twee programmawijzigingen die wij u ter besluitvorming voorleggen.

De eerste programmawijziging is het gevolg van de Verordening voor het aanpakken van strategische uitdagingen in het kader van de tussentijdse evaluatie (mid-term review, hierna: MTR¹) die op 18 september jl. door de EC is gepubliceerd. Met deze verordening krijgen de lidstaten de mogelijkheid geboden om een deel van het JTF-middelen te her-prioriteren naar de zogenaamde STEP-prioriteiten.

Hieronder lichten we toe wat het voorstel van de EC concreet betekent voor de uitvoering van het JTF, hoe Nederland hier invulling aan geeft en wat de risico's en voordelen ervan zijn.

De tweede programmawijziging betreft een technische aanpassing van het JTF programma waarbij een nieuwe outputindicator wordt toegevoegd.

1. Wijzigingen voor het JTF n.a.v. de MTR en STEP:

Het Strategic Technologies for Europe Platform (STEP) richt zich op investeringen in strategische technologieën die bijdragen aan de Europese concurrentiekracht en technologische autonomie. De focus van deze door de EC gestelde nieuwe prioriteiten ligt op schone technologie, digitale en biotechnologische toepassingen, en het verkleinen van de grondstoffen-afhankelijkheid door circulaire productie en hergebruik van materialen.

Deze thema's kunnen worden opgenomen in de JTF-programmering. Voor de lidstaat Nederland heeft dit het voordeel dat wanneer de lidstaat besluit om een minimaal verplicht deel van het al bestaande reguliere JTF-budget te besteden aan de STEP-prioriteiten, de uitvoeringsperiode voor het JTF-programma verlengd wordt met 1 jaar, tot einde 2030. Daarnaast krijgt de lidstaat een eenmalige voorfinanciering van 1,5% op het totale JTF-budget.

Voorstel:

In overleg met het rijk en de andere JTF-regio's neemt de regio Groningen-Emmen de volledige her-prioritering van minimaal 4,38% van het nationale JTF-budget, ongeveer € 27,2 miljoen, op zich (zie Bijlage 1 en 2). Deze middelen worden van

¹ [Verordening \(EU\) 2025/1914 van het Europees Parlement en de Raad van 18 september 2025 tot wijziging van Verordening \(EU\) 2021/1058 en Verordening \(EU\) 2021/1056 wat betreft specifieke maatregelen voor het aanpakken van strategische uitdagingen in het kader van de tussentijdse evaluatie](#)

prioriteit 1 geralloceerd naar een nieuwe prioriteit 7, gericht op de uitvoering van de STEP-agenda. De middelen blijven uitsluitend beschikbaar voor de regio Groningen-Emmen.

**Directie Dienstverlening,
Samenwerkingsverbanden
en Uitvoering**
Uitvoering Van Beleid

Motivering:

De keuze om het volledige bedrag van herprioritering door de regio Groningen-Emmen te laten dragen is ingegeven door zowel programmatische als inhoudelijke overwegingen.

Datum
22-10-2025
Onze referentie
2025-0000247192

- Programmatisch bevindt het JTF Groningen-Emmen zich in een fase waarin nog voldoende niet-gecommitteerde JTF middelen beschikbaar zijn en waarin een pijplijn van naar schatting €70 mln. aan nieuwe projectinitiatieven in voorbereiding is. Daarom heeft de regio voldoende flexibiliteit om projecten te selecteren voor de STEP-thema's. De andere 5 Nederlandse JTF-regio's de beschikbare middelen grotendeels al zijn gecommitteerd.
- In de JTF-regio Groningen-Emmen zijn de sectoren zoals biotech, cleantech en digitalisering sterk vertegenwoordigd, die goed aansluiten bij de STEP-prioriteiten. Er is veel potentie voor projectontwikkeling op deze thema's, en er zijn zelfs al projecten in de pijplijn die als STEP-projecten kunnen worden aangemerkt.

EC:

Het voorstel om de programmawijziging van herprioritering enkel door de regio Groningen-Emmen uit te laten voeren is voorgelegd aan de EC.

De EC heeft bevestigd dat op basis van de gemaakte afwegingen het akkoord is om een STEP prioriteit op te zetten enkel voor de regio Groningen-Emmen. Tevens bevestigden zij dat de voordelen verbonden aan deze mid-term review programmawijziging voor het hele programma, c.q. alle 6 JTF regio's gelden.

Risico:

Een potentieel risico is dat in de JTF-regio Groningen-Emmen onvoldoende projecten worden ontwikkeld om het vereiste minimale percentage van 4,8% van het JTF-budget te herprioriteren naar de STEP-thema's. Dit risico wordt echter als laag ingeschat, omdat Groningen al over voldoende projecten in de pijplijn beschikt die als STEP-projecten kunnen worden aangemerkt.

Mocht de regio het STEP-budget toch niet volledig kunnen benutten, dan biedt de programmawijziging de mogelijkheid om de middelen via herverdeling toe te wijzen aan andere JTF-regio's. Deze regio's kunnen de middelen vervolgens alsnog inzetten voor de STEP-prioriteiten.

Voordelen lidstaat:

De opname van STEP binnen het Nederlandse JTF-programma biedt voordelen voor de uitvoering van het gehele programma.

- Alle 6 JTF regio's profiteren van de verlenging van de uitvoeringstermijn met één jaar. Hierdoor loopt de subsidiabiliteit van de uitgaven niet meer tot eind 2029 maar tot eind 2030. Dit betekent extra ruimte om aanvullende openstellingen te ontwikkelen, projecten te selecteren en extra tijd voor projecten om af te ronden. Dit draagt bij aan het realiseren van de doelstelling om de JTF-middelen volledig te benutten.
- Het programma ontvangt een extra voorfinanciering van 1,5% van het totale budget. Deze aanvullende liquiditeitsruimte komt bovenop de reguliere jaarlijkse voorfinanciering en zorgt voor een reductie van de N+3-opgave voor het jaar 2026.

Planning:

5 november 2025	Monitoringcomité JTF
November 2025	Indiening SFC
Februari 2026	Regelwijzigingen Groningen-Emmen onder voorbehoud van de goedkeuring van de programmawijziging door de EC
15 maart 2026	Verwachtte goedkeuring door de EC – of vroeger

Datum

22-10-2025

Onze referentie

2025-0000247192

2. Programmawijziging 2: Outputindicator RCO34

Outputindicator RCO34 - bijkomende capaciteit voor afvalrecycling - wordt toegevoegd aan het JTF programma.

Deze indicator meet de additionele capaciteit voor afvalverwerking en wordt gebruikt als alternatief voor RCO119 welke de - voor hergebruik voorbereid afval - meet. Voor projecten waarbij afval wordt verwerkt tot grondstoffen is RCO34 beter geschikt dan RCO119 omdat de definitie van RCO119 niet dekkend is voor de output voor een aantal projecten dat afval gaat recycleren naar nieuwe grondstoffen.

In de regio IJmond (prioriteit 2) wordt overgestapt op RCO34 (RCO119 komt te vervallen) en in de regio Groot-Rijnmond (prioriteit 3) wordt voor een deel van de projecten RCO119 gebruikt en voor een deel RCO34.

Ter besluitneming

Deze programmawijzigingen dienen, voorafgaand aan de indiening bij de Europese Commissie, te worden voorgelegd aan het monitoringcomité JTF. Wij verzoeken u daarom in te stemmen met deze JTF-programmawijzigingen.

Onno Boeseman
Senior adviseur JTF

- Bijlage 1. MTR assessment STEP JTF regio Groningen-Emmen interventiegebied 22
- Bijlage 2: Programmawijziging STEP regio Groningen-Emmen voor SFC
- Bijlage 3: JTF V5.0 SFC uitdraai – programmawijziging STEP